

The Honourable Minister Jonathan Wilkinson  
Natural Resources Canada

The Honourable Minister Steven Guilbeault  
Environment and Climate Change Canada

Re: The Canada Green Buildings Strategy

October 27, 2023

Dear Minister Wilkinson and Minister Guilbeault,

We applaud the federal government for working on a Green Building Strategy, especially as plans are being developed to build and help fund the building of millions of new homes in Canada. We encourage you to use all legislative tools and pathways available to ensure the Strategy is robust, binding, and leads to significant emissions reductions.

We know that Greenhouse Gas emissions from buildings have been growing in recent years, threatening our ability to meet the country's 2030 emissions reduction targets for buildings and, by extension, our overall emissions reductions targets.

If millions of new homes are built to run on fossil gas, we'll see a further spike in emissions, incur more costs to retrofit these buildings in the future, and experience increased costs due to stranded gas assets.

We are therefore urging you to require that all new housing is built to be fully electric - using highly efficient electric heat pumps to heat the air and water in homes. To bring down current building emissions, it is also necessary for the federal government to orchestrate a mass retrofit program for existing buildings across the country.

Not only will these measures lower our national emissions, but they will decrease monthly energy bills for residents, improve the air quality in their homes, and guarantee that everyone has access to proper heating and cooling. Switching to electric heat pumps to heat homes will also save ratepayers money from paying for expensive natural gas pipeline expansions and hookups to new areas.

While municipalities in B.C. and Quebec are taking matters into their own hands and adopting all-electric or zero carbon building policies, the resulting patchwork of legislation is difficult to navigate for developers. A country-wide zero carbon building standard would prepare all industries and jurisdictions to adopt the best practices in green building and catalyze the rapid adoption of cleaner and cheaper technologies in the building sector.

To accomplish this, we recommend the following measures be included in the Green Building Strategy and accompanying legislation:

- New buildings:
  - Require all new buildings to use highly efficient electric space and water heating and to use heat pumps for space cooling (any back-up heating needs can be met with electric resistance or thermal storage)
  - Implement this requirement by Jan 2026
  - Provide expertise, resources, and technical advice to support and guide the transition
  - Explicitly rule out Renewable Natural Gas (RNG) use as a low or zero carbon compliance pathway as this locks in further expansion of fossil gas networks, potentially stranding more assets in the future
  - Tie access to the recently announced GST exemption for new builds and municipal funding for increased housing density to building zero carbon housing
  - Provide dedicated support and funding for Indigenous communities to build zero carbon homes along with electricity infrastructure, within a broader effort to increase housing stocks
  - Provide funding to municipalities and provinces that move to all zero carbon buildings quicker than federal timelines
  
- Existing buildings:
  - Enhance the Canada Greener Homes program's ability to catalyze heat pump adoption in the near term by increasing the maximum rebate amount, improving accessibility of the program, speeding up rebate timelines, providing additional information and direction regarding process and contractors, and removing fossil fuel companies as intermediaries of rebates (for example, Enbridge Gas in Ontario) which have conflicting interests
  - Provide individuals, municipalities, and provinces with expertise, resources, and technical advice to support and guide the transition to electric heat pumps for heating and cooling
  - Ensure the heat pump retrofit program includes direct install options for social and low-income housing and includes mechanisms that prevent renovations and rent increases for tenants
  - Provide funding and structure for skills training to increase the supply of workers that can install heat pumps

The current drive for new housing and the need to modify homes to be climate resilient provide a tremendous opportunity to update the way we build homes and ensure the building sector is doing its part to bring Canada's emissions in line with our international climate commitments.

**Signed:**

Stand.earth  
Greenpeace Canada  
Équiterre  
Dogwood BC  
Nature Québec  
Canadian Association of Physicians for the Environment  
350 Canada  
Coalition Sortons la Caisse du carbone  
Climate Action Network Canada  
Ontario Clean Air Alliance  
Travailleuses et travailleurs pour la justice climatique  
Climate Emergency Unit  
Sierra Club BC  
Clean Air Partnership  
Wilderness Committee  
Trottier Family Foundation  
For Our Kids  
Chase Environmental Action Society  
BC Climate Alliance  
Climate Safe Cities  
My Sea to Sky  
Shake Up The Establishment  
Imagine Lachine-Est  
Mobilisation environnement Ahuntsic-Cartierville  
Regroupement Vigolence Hydrocarbures Québec  
West Kootenay Climate Hub  
AmiEs de la Terre de Québec  
Workshops for biodiversity  
South Island Climate Action Network  
Climate Reality Canada  
Vivre en Ville  
Nanaimo Climate Action Hub  
TerraVie  
RegenerateBC  
Mouvement écocitoyen UNEplanète  
The Nulla Project  
350Vancouver  
Le Regroupement des organismes environnementaux en énergie  
Okanagan Climate Hub  
Kelowna Climate Coalition  
Réseau québécois des groupes écologistes

Force of Nature Alliance  
Shuswap Climate Action Society  
Action Environnement Basses-Laurentides  
East Kootenay Climate Hub  
Armstrong/Spallumcheen Climate Action  
Pour nos enfants / For Our Kids Montréal  
Solidarité environnement Sutton  
Wildsight Invermere  
Ontario Climate Emergency Campaign

---

Le 27 octobre 2023

Monsieur le Ministre Wilkinson,  
Monsieur le Ministre Guilbeault,

Nous félicitons le gouvernement fédéral de travailler sur la Stratégie pour les bâtiments verts en particulier au moment où s'élaborent des plans pour construire et aider à financer la construction de millions de nouvelles maisons au Canada. Nous vous encourageons à utiliser tous les outils législatifs et toutes les voies possibles pour une stratégie solide et contraignante qui conduise à des réductions significatives de nos émissions.

Nous savons que les émissions de gaz à effet de serre provenant des bâtiments ont augmentées ces dernières années, menaçant notre capacité à atteindre les objectifs de réduction des émissions pour les bâtiments et, en prolongement, ont atteint nos objectifs globaux de réduction des émissions à l'horizon 2030.

Si des millions de nouveaux logements sont construits pour chauffer au gaz fossile, nous assisterons à un nouveau pic d'émissions, nous devrons supporter des coûts plus élevés pour rénover ces bâtiments à l'avenir et nous devons faire face à des coûts accrus en raison des actifs gaziers échoués.

En conséquence, nous vous pressons instamment d'exiger que tous les nouveaux logements soient entièrement chauffés avec de l'électricité, c'est-à-dire, qu'ils utilisent des thermopompes hautement efficaces pour chauffer l'air et l'eau des habitations. Pour réduire les émissions actuelles des bâtiments, il est également nécessaire que le gouvernement fédéral orchestre un programme massif de rénovation pour les bâtiments existants dans tout le pays.

Ces mesures permettront non seulement de réduire les émissions canadiennes, mais aussi, de diminuer les factures d'énergie mensuelles des consommateurs, d'améliorer la qualité de l'air

dans les habitations et de garantir l'accès pour tous au chauffage et à la climatisation. Le passage aux thermopompes pour chauffer les maisons permettra également aux contribuables d'économiser en évitant de coûteux travaux d'expansion des gazoducs et de raccordement pour de nouvelles zones.

Bien que les municipalités de Colombie-Britannique et du Québec prennent les choses en main et adoptent des politiques de construction tout électrique ou sans carbone, la mosaïque de lois qui en résulte est difficile à gérer pour les promoteurs. Une norme de construction zéro carbone à l'échelle nationale préparerait l'ensemble des industries et des juridictions à adopter les meilleures pratiques en matière de construction écologique et favoriserait l'adoption rapide de technologies plus propres et moins coûteuses dans le secteur du bâtiment.

Pour ce faire, nous recommandons que les mesures suivantes soient incluses dans la Stratégie canadienne pour les bâtiments verts et dans la législation qui l'accompagne :

- Nouveaux bâtiments :
  - Exiger que tous les nouveaux bâtiments utilisent des systèmes de chauffage électrique des espaces et de l'eau très efficaces et d'utiliser des thermopompes pour le refroidissement des espaces (tout besoin de chauffage d'appoint peut être satisfait avec une résistance électrique ou un stockage thermique)
  - Mettre en œuvre cette exigence d'ici à janvier 2026
  - Fournir de l'expertise, des ressources et des conseils techniques pour soutenir et guider la transition
  - Exclure explicitement l'utilisation du gaz naturel renouvelable (GNR) en tant que voie de conformité à faible ou zéro émission de carbone, car cela verrouille force l'expansion des réseaux de gaz fossile et entrainera potentiellement plus d'actifs échoués à l'avenir
  - Lier à la construction de logements zéro carbone l'accès à l'exonération de la TPS récemment annoncée pour les nouvelles constructions et au financement municipal pour la densification
  - Fournir un soutien et un financement spécifiques aux communautés autochtones pour la construction de logements à zéro émission de carbone, ainsi que pour l'infrastructure électrique, dans le cadre d'efforts plus importants visant à augmenter l'offre de logements
  - Fournir un financement aux municipalités et aux provinces qui devancent les échéanciers fédéraux pour le passage à des bâtiments décarbonés.
- Bâtiments existants :
  - Renforcer la capacité du programme de Subvention canadienne pour des maisons plus vertes en vue d'accélérer l'adoption des thermopompes à court terme en augmentant le montant maximal de la remise, en améliorant l'accessibilité du programme, en accélérant les délais de remise, en fournissant des informations et des

directives supplémentaires concernant le processus et les entrepreneurs, et en supprimant les entreprises de combustibles fossiles en tant qu'intermédiaires pour les remises (par exemple, Enbridge Gas en Ontario), lesquelles sont en conflit d'intérêts.

- Fournir aux particuliers, aux municipalités et aux provinces l'expertise, les ressources et les conseils techniques nécessaires pour soutenir et guider la transition vers les thermopompes pour le chauffage et la climatisation.
- Veiller à ce que le programme de rénovation pour thermopompes comprenne des options d'installation directe pour les logements sociaux et à loyer modique, ainsi que des mécanismes permettant d'éviter les rénovictions et les hausses de loyer pour les locataires.
- Fournir un financement et une structure pour l'acquisition des compétences afin d'augmenter l'offre de travailleuses et travailleurs capables d'installer des thermopompes.

La volonté actuelle de construire de nouveaux logements et la nécessité de modifier les habitations pour qu'elles résistent au changement climatique offrent une formidable occasion de moderniser la façon dont nous construisons les habitations et de veiller à ce que le secteur du bâtiment fasse sa part pour réduire les émissions du Canada conformément à nos engagements internationaux en la matière.

**Signé par:**

Stand.earth  
Greenpeace Canada  
Équiterre  
Dogwood BC  
Nature Québec  
Canadian Association of Physicians for the Environment  
350 Canada  
Coalition Sortons la Caisse du carbone  
Climate Action Network Canada  
Ontario Clean Air Alliance  
Travailleuses et travailleurs pour la justice climatique (TJC)  
Climate Emergency Unit  
Sierra Club BC  
Clean Air Partnership  
Wilderness Committee  
Trottier Family Foundation  
For Our Kids  
Chase Environmental Action Society  
BC Climate Alliance

Climate Safe Cities  
My Sea to Sky  
Shake Up The Establishment  
Imagine Lachine-Est  
Mobilisation environnement Ahuntsic-Cartierville  
Regroupement Vigolence Hydrocarbures Québec  
West Kootenay Climate Hub  
AmiEs de la Terre de Québec  
Workshops for biodiversity  
South Island Climate Action Network  
Climate Reality Canada  
Vivre en Ville  
Nanaimo Climate Action Hub  
TerraVie  
RegenerateBC  
Mouvement écocitoyen UNEplanète  
The Nulla Project  
350Vancouver  
Le Regroupement des organismes environnementaux en énergie (ROEÉ)  
Okanagan Climate Hub  
Kelowna Climate Coalition  
Réseau québécois des groupes écologistes  
Force of Nature Alliance  
Shuswap Climate Action Society  
Action Environnement Basses-Laurentides  
East Kootenay Climate Hub  
Armstrong/Spallumcheen Climate Action (ASCA)  
Pour nos enfants / For Our Kids Montréal  
Solidarité environnement Sutton  
Wildsight Invermere  
Ontario Climate Emergency Campaign